

BÁO CÁO THẨM TRA

**Quyết định chủ trương đầu tư một số dự án
sử dụng vốn đầu tư công của thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra tờ trình số 48/Tr-UBND ngày 19/3/2021 cùng dự thảo Nghị quyết về quyết định chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng vốn đầu tư công của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 19. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

Tại tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 19/3/2021, UBND trình HĐND Thành phố khóa XV kỳ họp thứ 19 quyết định chủ trương đầu tư 05 dự án, bao gồm 03 dự án đường giao thông sử dụng vốn ngân sách Thành phố, 02 dự án hạ tầng kỹ thuật (01 dự án phục vụ văn hóa - du lịch sử dụng vốn ngân sách quận Hoàn Kiếm và 01 dự án phục vụ tái định cư người dân ở vùng ảnh hưởng môi trường khu xử lý chất thải sử dụng vốn ngân sách Thành phố), trong 05 dự án có 01 dự án gửi hồ sơ đến sớm và đã được Thường trực HĐND Thành phố cho ý kiến sơ bộ. Các hồ sơ đã nhận được đảm bảo đủ thành phần như quy định tại Khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

(Danh mục dự án tại Phụ lục 1 kèm theo).

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Các dự án UBND trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư và Ban thẩm tra báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp này là những dự án thuộc lĩnh vực hạ tầng giao thông mở rộng quốc lộ theo quy hoạch phục vụ nhu cầu kết nối vùng và phát triển các huyện phía Nam của Thủ đô, dự án giao thông nội đô phục vụ nhu cầu dân sinh góp phần chống ùn tắc giao thông của Thành phố; lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật phục vụ phát triển du lịch khu vực biểu tượng của Thủ đô và

phục vụ việc di dân khỏi vùng ảnh hưởng môi trường. Đây là các dự án cần thiết được đầu tư.

Ngoài tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 19/3/2021, UBND Thành phố cũng có báo cáo số 80/BC-UBND ngày 19/3/2021 báo cáo nội dung trình phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025, theo đó khẳng định đã rà soát 37 dự án đã trình trước đây nhưng chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư cũng như rà soát các dự án cần được ưu tiên đầu tư, sau khi rà soát đã lựa chọn ra 05 dự án cấp thiết cần được ưu tiên trọng điểm đầu tư sớm để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 19.

2. 05 dự án có tổng mức đầu tư là 1.755 triệu đồng, trong đó có 04 dự án được đầu tư từ ngân sách Thành phố có tổng mức đầu tư là 1.642 tỷ đồng (với nhu cầu dự kiến khoảng 1.285 tỷ đồng). Tại tờ trình số 48/TTr-UBND và báo cáo số 80/BC-UBND ngày 19/3/2021 của UBND Thành phố đã khẳng định 04 dự án này là các dự án quan trọng thuộc đối tượng ưu tiên của các lĩnh vực, phù hợp với mục tiêu, định hướng đầu tư và các nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô trong giai đoạn 2021-2025 và ngân sách Thành phố đảm bảo cân đối cho 04 dự án này (cùng với việc cân đối cho các dự án chuyển tiếp và dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư triển khai trong giai đoạn 2021-2025).

3. Đối với dự án Chiếu sáng trang trí xung quanh khu vực hồ Hoàn Kiếm được đề xuất đầu tư từ ngân sách quận Hoàn Kiếm: UBND quận Hoàn Kiếm đã có tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 11/12/2020 trình HĐND quận Hoàn Kiếm về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Quận, trong danh mục dự kiến đầu tư có Dự án đang trình. HĐND quận Hoàn Kiếm đã có nghị quyết số 230/NQ-HĐND ngày 16/12/2020, trong đó cơ bản thống nhất với định hướng đầu tư các ngành, lĩnh vực và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 như UBND quận Hoàn Kiếm trình. Quận Hoàn Kiếm là quận trung tâm của Thành phố, có nguồn thu ngân sách hàng năm lớn, ngân sách quận Hoàn Kiếm đủ khả năng đảm bảo cân đối nguồn vốn đầu tư dự án (113 tỷ đồng).

4. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định đảm bảo đủ điều kiện quyết định chủ trương đầu tư theo quy định tại điều 18 Luật Đầu tư công, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 04 dự án:

(1) Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ thị trấn Vân Đình tới đường tỉnh 424 (76 cũ), địa phận huyện Ứng Hòa.

(2) Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ cầu Thạch Bích đến nút giao đường tỉnh 427 và đoạn từ nút giao ngã tư Vác đến hết địa phận huyện Thanh Oai.

(3) Xây dựng tuyến đường nối từ đường Đỗ Nhuận qua nhà máy nước Cáo Đình đến chợ Xuân Đình, quận Bắc Từ Liêm.

(4) Chiếu sáng trang trí xung quanh khu vực hồ Hoàn Kiếm.

Đồng thời, Ban lưu ý việc các dự án đường giao thông nêu trên là các dự án đi qua địa bàn khu dân cư, có yêu cầu giải phóng mặt bằng liên quan đến đất ở của người dân với phạm vi khá lớn, vì vậy, đề nghị UBND Thành phố (trong trường hợp các dự án được HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư) chỉ đạo triển khai quyết liệt công tác chuẩn bị thủ tục đầu tư cũng như công tác giải phóng mặt bằng để đảm bảo tiến độ thực hiện dự án theo đề xuất (nhất là với dự án Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 21B đoạn từ cầu Thạch Bích đến nút giao đường tỉnh 427 và đoạn từ nút giao ngã tư Vác đến hết địa phận huyện Thanh Oai là dự án nhóm B nhưng xác định thời gian khởi công – hoàn thành là năm 2021-2023).

5. Đề đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư tại xóm Ninh Liệt, thôn 9, xã Hồng Kỳ phục vụ di dân vùng ảnh hưởng môi trường Khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn trong phạm vi bán kính 500m từ hàng rào khu LHXLCCT Sóc Sơn, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung làm rõ một số nội dung:

(1) Sự phù hợp của tiến độ đầu tư hoàn thành Dự án với tiến độ triển khai dự án Di dân vùng ảnh hưởng môi trường (bán kính 500m từ Khu XLCT Sóc Sơn) kết hợp trồng cây xanh tạo hành lang cách ly, tránh việc đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư quá sớm trong khi chưa di dân đến tái định cư dẫn đến hạ tầng đầu tư bị xuống cấp, lãng phí nguồn vốn đầu tư.

(2) Kế hoạch bố trí tái định cư cho 416 hộ còn lại thuộc diện cần di dời khỏi phạm vi bán kính 500m tính từ tường rào Khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn, vị trí dự kiến của các khu tái định cư khác (nếu cần thiết phải xây dựng để tiếp tục bố trí cho các hộ dân).

(3) Kế hoạch thực hiện di dời các hộ dân vào các khu tái định cư đã xây dựng xong và các khu tái định cư đang xây dựng dự kiến hoàn thành trong năm 2021-2022 để tránh tình trạng dự án hoàn thành nhưng chậm đưa vào sử dụng, gây lãng phí nguồn lực đầu tư hạ tầng kỹ thuật các khu tái định cư, xuống cấp hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư.

(Chi tiết ý kiến thẩm tra về chủ trương đầu tư dự án tại Phụ lục 2 kèm theo).

III. Về dự thảo nghị quyết

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất nội dung nêu tại Tờ trình của UBND Thành phố. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Ban đề nghị bổ sung các nội dung lưu ý ở trên và chuẩn xác lại về số lượng và danh mục các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư tại điều 1 theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Quyết định chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng vốn đầu tư công của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐBQH và HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- TT HĐND, UBND các đơn vị: Bắc Từ Liêm, Hoàn Kiếm, Sóc Sơn, Thanh Oai, Ứng Hòa;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga



Phụ lục 1

**ĐANH MỤC DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG THÀNH PHỐ
XEM XÉT, QUYẾT ĐỊNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ TẠI KỲ HỌP THỨ 19**

(Kèm theo báo cáo số 08/BC-HĐND ngày 22/3/2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách)

TT	Dự án	Nhóm DA		TMĐT (triệu đồng)	Thời gian thực hiện	Chủ đầu tư	Ghi chú
		B	C				
	Tổng cộng	5		1.755.327			
	Lĩnh vực hạ tầng giao thông	3		1.497.260			
I							
1	Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ thị trấn Văn Đình tới đường tỉnh 424 (76 cũ), địa phận huyện Ứng Hòa	1		651.987	2021-2025	UBND huyện Ứng Hòa	
2	Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ cầu Thạch Bích đến nút giao đường tỉnh 427 và đoạn từ nút giao ngã tư Vác đến hết địa phận huyện Thanh Oai	1		382.300	2021-2023	UBND huyện Thanh Oai	
3	Xây dựng tuyến đường nối từ đường Đỗ Nhuận qua nhà máy nước Cáo Đình đến chợ Xuân Đình, quận Bắc Từ Liêm	1		462.973	2021-2025	UBND quận Bắc Từ Liêm	
II	Lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật	2		258.067			
1	Chiếu sáng trang trí xung quanh khu vực hồ Hoàn Kiếm	1		113.174	2021-2024	UBND quận Hoàn Kiếm	Đầu tư từ ngân sách quận Hoàn Kiếm
2	Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư tại xóm Ninh Liệt, thôn 9, xã Hồng Kỳ phục vụ di dân vùng ảnh hưởng môi trường Khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn trong phạm vi bán kính 500m từ hàng rào khu LHXLCST Sóc Sơn	1		144.893	2021-2023	UBND huyện Sóc Sơn	



Phụ lục 2

Thẩm tra nội dung phê duyệt chủ trương đầu tư 05 dự án

(Kèm theo báo cáo số 08 /BC-HĐND ngày 22/3/2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách)

I. LĨNH VỰC HẠ TẦNG GIAO THÔNG

1. Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ thị trấn Vân Đình tới đường tỉnh 424 (76 cũ), địa phận huyện Ứng Hòa

a) Sự phù hợp với chiến lược, quy hoạch và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

- Dự án có hướng tuyến phù hợp quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội và quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050, quy hoạch chung xây dựng huyện Ứng Hòa và quy hoạch chung xây dựng thị trấn Vân Đình, quy hoạch sử dụng đất.

- Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 77/HĐND-KTNS ngày 16/4/2020 về việc cho ý kiến chủ trương đầu tư dự án đã yêu cầu giải trình quy mô đầu tư dự án đề xuất ($B_{nền} = 29m$) đảm bảo phù hợp quy hoạch ($B_{nền} = 35m$) và kết nối với các đoạn tuyến khác đang được cải tạo, nâng cấp. Tại công văn số 887/CV-HĐND ngày 26/8/2020 của UBND huyện Ứng Hòa về việc báo cáo làm rõ đã giải trình việc đề xuất quy mô đầu tư dự án có $B_{nền} = 29m$ do bên phải tuyến đường là đường hành lang đê sông Đáy, nhiều vị trí có đình chùa đã được Bộ Văn hóa cấp hạng di tích lịch sử nên không thể thực hiện giải phóng mặt bằng, quy mô mặt cắt nền chỉ giảm 6m lề ở phía bên sông Đáy và vẫn đảm bảo giữ nguyên quy mô đường phần đường xe cơ giới, không ảnh hưởng đến chức năng khai thác vận tải, giao thông của tuyến đường, khả năng kết nối với các đoạn tuyến khác liên quan.

b) Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

c) Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn: Dự án được đầu tư từ ngân sách cấp Thành phố 100%, nội dung này đã được Ban thẩm tra chung trong Báo cáo tại mục II.2.

d) Sự phù hợp với khả năng vay, trả nợ công, nợ Chính phủ và nợ chính quyền địa phương: Dự án không sử dụng vốn vay, không làm tăng nợ của Chính phủ và Thành phố.

e) Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững: Dự án không gây ảnh hưởng tiêu cực đến công tác đảm bảo quốc

c) Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn: Dự án được đầu tư từ ngân sách cấp Thành phố 100%, nội dung này đã được Ban thẩm tra chung trong Báo cáo tại mục II.2.

d) Sự phù hợp với khả năng vay, trả nợ công, nợ Chính phủ và nợ chính quyền địa phương: Dự án không sử dụng vốn vay, không làm tăng nợ của Chính phủ và Thành phố.

e) Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững: Dự án không gây ảnh hưởng tiêu cực đến công tác đảm bảo quốc phòng, an ninh. Dự án có ý nghĩa tích cực đến việc phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và quận Bắc Từ Liêm.

Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư Dự án.

II. LĨNH VỰC HẠ TẦNG KỸ THUẬT

1. Chiều sáng trang trí xung quanh khu vực hồ Hoàn Kiếm

a) Sự phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt: Dự án có tính chất cải tạo, nâng cấp, bổ sung nhằm hoàn thiện đồng bộ hệ thống chiếu sáng trang trí, không ảnh hưởng đến quy hoạch hiện có.

b) Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư: Trong năm 2020 UBND quận Hoàn Kiếm có thực hiện hoàn thành dự án Xây dựng, cải tạo, chỉnh trang khu vực xung quanh hồ Hoàn Kiếm từ ngân sách Quận. Tại công văn số 310/UBND-BQLDAĐTXD ngày 17/3/2021 của UBND quận Hoàn Kiếm giải trình bổ sung một số nội dung, theo đó khẳng định quy mô dự án đề xuất đã được tính toán không đào lại khu vực đã lát hè, không trùng lặp với dự án đã đầu tư.

c) Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công:

UBND quận Hoàn Kiếm đã có tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 11/12/2020 trình HĐND quận Hoàn Kiếm về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Quận, trong danh mục dự kiến đầu tư có Dự án đang trình. HĐND quận Hoàn Kiếm đã có nghị quyết số 230/NQ-HĐND ngày 16/12/2020, trong đó cơ bản thống nhất với định hướng đầu tư các ngành, lĩnh vực và nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 như UBND quận Hoàn Kiếm trình.

e) Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững: Dự án không gây ảnh hưởng tiêu cực đến công tác đảm bảo quốc phòng. Dự án có ý nghĩa tích cực đến an ninh và việc phát triển kinh tế - xã hội của huyện Sóc Sơn và Thành phố.

g) Một số nội dung khác: Trong phạm vi bán kính 500m tính từ tường rào khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn có 1.242 hộ dân cần phải di dời, trong khi đó tổng cộng quỹ đất tái định cư đang dự kiến mới chỉ đáp ứng được 826 hộ (gồm 02 khu đã xây dựng xong có thể bố trí tái định cư ngay, 03 khu đang xây dựng dự kiến hoàn thành trong năm 2021, 01 khu đang xây dựng dự kiến hoàn thành trong năm 2022, 01 khu đang được đề xuất tại Dự án này). UBND huyện Sóc Sơn cũng như các đơn vị liên quan chưa báo cáo kế hoạch bố trí tái định cư cho 416 hộ còn lại, vị trí dự kiến của các khu tái định cư khác (nếu cần thiết phải xây dựng để tiếp tục bố trí cho các hộ dân), việc này sẽ làm ảnh hưởng lớn đến hiệu quả và tiến độ triển khai dự án Di dân vùng ảnh hưởng môi trường (bán kính 500m từ Khu XLCT Sóc Sơn) kết hợp trồng cây xanh tạo hành lang cách ly (hiện đang được các cơ quan của Thành phố hoàn chỉnh hồ sơ trình phê duyệt chủ trương đầu tư). Bên cạnh đó, UBND huyện Sóc Sơn và các đơn vị liên quan cũng chưa báo cáo kế hoạch thực hiện di dời các hộ dân vào các khu tái định cư đã xây dựng xong và các khu tái định cư đang xây dựng dự kiến hoàn thành trong năm 2021-2022 để phát huy hiệu quả đầu tư, tránh việc hạ tầng đầu tư bị xuống cấp khi không được đưa vào sử dụng kịp thời, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi triển khai dự án Di dân vùng ảnh hưởng môi trường (bán kính 500m từ Khu XLCT Sóc Sơn) kết hợp trồng cây xanh tạo hành lang cách ly.

Ban đề nghị làm rõ sự phù hợp của tiến độ đầu tư hoàn thành Dự án với tiến độ triển khai dự án Di dân vùng ảnh hưởng môi trường (bán kính 500m từ Khu XLCT Sóc Sơn) kết hợp trồng cây xanh tạo hành lang cách ly và kế hoạch bố trí tái định cư cho 416 hộ còn lại thuộc diện cần di dời khỏi phạm vi bán kính 500m tính từ tường rào Khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn; vị trí dự kiến của các khu tái định cư khác (nếu cần thiết phải xây dựng để tiếp tục bố trí cho các hộ dân); kế hoạch thực hiện di dời các hộ dân vào các khu tái định cư đã xây dựng xong và các khu tái định cư đang xây dựng dự kiến hoàn thành trong năm 2021-2022.